

ОЛЬГА БРАЙТ

# БУДУЩЕЕ БЕЗ КОРРУПЦИИ

*Среднестатистический россиянин боится инфляции и увольнения с работы, но больше всего — коррупции. Центр противодействия коррупции призван избавить страну от самого страшного зла.*



Михаил Шапов: Нужно самому себе ответить на вопрос: хочешь ли ты сосуществовать с коррупцией?

В Иркутске Центр противодействия коррупции возобновил прием обращений граждан 10 декабря. О целях работы этой общественной организации Иркутский Бизнес-журнал разговаривал с председателем ее регионального отделения Михаилом Шаповым.

— *Антикоррупционная приемная «Чистые руки» — проект Ассоциации адвокатов России «За права человека» — обрисовала сегодняшнюю ситуацию в стране примерно так: «Коррупция достигла критической отметки — дальше разложение власти и экономический*

*распад». Очевидно, что нужны эффективные меры. А у населения слаба вера в полное искоренение коррупции в стране. Вы убеждены в обратном? И как пытаетесь решить проблему?*

— Сегодня мы ведем работу сразу по нескольким направлениям. Во-первых, работа с населением. Через нашу открытую общественную приемную принимаются обращения граждан. Наша структура способна провести экспертизу и дать заключение о том, присутствует ли в тех или иных действиях коррупционная составляющая. Поверьте, не всегда то, что кажется неправомерным, таковым на самом деле является.

Второе — обучение чиновников, которые нередко даже не представляют себе, что некоторые «безобидные» действия могут считаться правонарушениями, попадающими под статьи ФЗ «О противодействии коррупции». В прошлом году Минздравсоцразвития России разработал и Совет по противодействию коррупции при Президенте РФ одобрил методические рекомендации по организации антикоррупционного обучения государственных служащих и по реализации профилактических мероприятий кадровыми службами федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений. В Национальном плане противодействия коррупции в РФ на 2012–2013 годы есть прямое указание при повышении квалификации госслужащих уделять особое внимание антикоррупционным механизмам в сфере государственного

управления и экономики. Наша задача — «подхватить» эту работу и способствовать действительному повышению уровня антикоррупционных знаний среди госслужащих в регионе. Чиновник должен знать, как работать в правовом поле и чем грозит выход за его рамки.

В этой связи добавлю: Иркутское региональное отделение Центра противодействия коррупции в органах государственной власти входит в список независимых экспертов, аккредитованных в Министерстве юстиции РФ на проведение независимой антикоррупционной экспертизы.

И, наконец, нельзя недооценивать эффективность целенаправленной информационной политики. Потому третья составляющая нашей работы — пропаганда и разъяснительная работа с помощью различных СМИ.

— *Сейчас уже ведется работа по каким-либо конкретным нарушениям? Какого рода обращения к вам в основном поступают сейчас?*

— Центр работает чуть больше двух месяцев, но уже сейчас можно выделить три основных категории поступающих к нам обращений. Во-первых, обращаются предприниматели с вопросами о правомерности действий чиновников. Как правило, это касается имущественных отношений.

Второе «проблемное место» — государственные закупки. В нашей практике есть проведение экспертизы расходов средств на уровне муниципального образования, конкретно — государственного заказа на автомобиль Toyota Land Cruiser 200 для МО «Слюдянский

район». В этом контексте хочется обратить внимание на роль депутатов, которые на слушаниях одобряют бюджеты муниципальных образований, зачастую зная о запланированных в них статьях расходов. Получается, что нет как такового нарушения закона в случаях приобретения дорогостоящих автомобилей из средств муниципальных бюджетов. Но вот депутатам имеет смысл более пристально и ответственно рассматривать документ, который они принимают.

И в-третьих, к нам обращаются за консультацией по вопросам оформления имущественных прав и взаимодействия с органами власти. Граждане жалуются на то, что для выполнения одних и тех же действий в равных условиях госструктурам в одном случае требуется почему-то гораздо больше времени, чем в другом. Иногда это может быть завуалированным склонением к даче взятки или получению каких-либо преференций. Пока по таким обращениям в наше отделение коррупционных фактов не выявлено, но мы рекомендуем гражданам быть настойчивее с чиновниками, а также в случаях временных «проволочек» оперативно подавать жалобы в вышестоящие органы. Бояться отстаивать свои права в таких случаях не стоит.

— *Кстати о страхах. Противодействие коррупции — это борьба с неслабыми людьми, наделенными властью. Здесь требуется серьезная ответная сила. На кого в своей деятельности опирается ваш Центр?*

— Среди членов нашей организации есть как опытные юристы, так и люди, ранее работавшие в правоохранительных органах. У Центра имеются соглашения о взаимодействии с соответствующими отделами правоохранительных структур и антикоррупционными подразделениями органов власти. Опыт успешного взаимодействия в решении конкретных вопросов у нас уже имеется.

Страх — плохой советчик. Мы сейчас имеем ситуацию, когда руководящие силы государства заинтересованы в преодолении проблемы коррупции не меньше, чем остальное население, и готовы

обеспечивать всестороннюю защиту частных или юридических лиц, подпавших под давление коррумпированных чиновников.

— *Какими доказательствами нужно располагать, обращаясь в Центр противодействия коррупции?*

— Мы не даем обещаний, которые мы не сможем реализовать, не обвиняем невиновных. Потому, повторю, каждый отдельный случай мы тщательно изучаем. Сомневаетесь в отношении правомочности действий чиновника — обращайтесь. В центр нужно предоставить материалы переписки с госорганами, первичные документы. Мы все проанализируем и посоветуем оптимальный алгоритм действий.

— *А как быть, если общение с чиновником происходит в устной форме, может быть, даже с угрозами?*

— Если излагаемые пострадавшим лицом факты действительно серьезные и имеют хотя бы косвенные объективные подтверждения, мы можем содействовать в привлечении к проблеме пристального внимания правоохранительных и контролирующих органов и окажем помощь в сборе доказательной базы.

— *Готов ли, по вашим наблюдениям, сам бизнес бороться с коррупцией в открытую? Или проще «заплатить и получить»?*

— Бизнес устал решать свои вопросы при помощи бесконечных взяток. По-моему, ситуация уже сейчас пороговая. Тем, кто выбрал честное предпринимательство стилем своей жизни, хочется жить по понятным и прозрачным правилам. Это всесторонняя тенденция. Бизнес желает объективно взвешивать свои риски и не включать в них существенную коррупционную составляющую.

— *Защищать интересы бизнеса также призван институт бизнес-омбудсмена. Нет ли в этом лишнего дублирования функций?*

— Наш центр стоит как на страже интересов предпринимателей, так и всех остальных граждан. Схема взаимодействия бизнес-омбудсменов и Центра противодействия коррупции пока не совсем четко вычерчена. Но уверен, что право-

” *Компания Sberbank CIB в январе 2013 года составила портрет россиянина из среднего класса: 92% опрошенных беспокоит коррупция в стране*

защитник предпринимателей будет абсолютно востребован и займется глобальными, характерными для взаимоотношений бизнес-сообщества и власти проблемами.

— *И в заключение, что бы вы сказали всем тем, кто раздумывает — отстаивать свои права или, как говорится, махнуть на все рукой?*

— Нужно самому себе ответить на вопрос: хочешь ли ты сосуществовать с коррупцией или нет? Если согласен, чтобы все оставалось как есть, — можно куда-то не ходить. Если делаешь выбор изменить ситуацию — мы всегда готовы помочь. Мы не даем стопроцентной гарантии, но обеспечиваем диалог, стремимся выяснить корень проблемы, понять, можно ли решить ее в правовом поле.

Чем больше будет людей, противодействующих коррупции или хотя бы не принимающих ее как метод решения задач, тем быстрее мы увидим конкретные положительные изменения, и тем масштабнее они будут.

Со своей стороны, мы открыты для сотрудничества с людьми, имеющими активную гражданскую позицию, и готовы принимать в свои ряды единомышленников. ■

## ЦЕНТР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

Общероссийская общественная организация «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти» ([www.ak-center.ru](http://www.ak-center.ru)) создана 18 сентября 2006 года и зарегистрирована в установленном законом порядке 15 декабря 2006 года. На сегодняшний день в России работает более 50 региональных отделений организации.

Иркутяне могут бесплатно обращаться с заявлениями по фактам коррупции по адресу: улица Карла Маркса, 40, бизнес-центр «Собрание», офис 406. Контактный телефон 8 (3952) 610-655, федеральный номер 8-902-17-10-655, адрес электронной почты [anticor-irk@yandex.ru](mailto:anticor-irk@yandex.ru).